



Analisi e valutazione dei sistemi locali di assistenza per la non autosufficienza e indicazioni per le iniziative della Fondazione Cariplo

Evaluation and analysis of local welfare systems for dependent people in Lombardy - Fondazione Cariplo

Dipartimento di Architettura e Pianificazione

Gruppo di ricerca
Research group

Costanzo Ranci
Giuliana Costa
Laura di Maria
Stefania Cerea

Anno di avvio attività
Beginning of activity

2003

Cooperazioni nazionali e internazionali **National and international collaboration**

Università degli Studi di Brescia - Dipartimento di Diritto del Lavoro

Università degli Studi di Milano - Dipartimento di Sanità Pubblica

Il tema della non autosufficienza in età anziana o legata alla condizione anziana è, nell'ultimo decennio, entrato a pieno titolo nell'agenda pubblica, assumendo i connotati di un vero e proprio rischio sociale. Il fenomenale invecchiamento della popolazione unito ad alcune delle più evidenti trasformazioni socio-economiche in atto, quali l'ingresso massiccio delle donne nel mercato del lavoro, ha creato le condizioni affinché i bisogni di cura legati alla non autosufficienza si ponessero come fattore di ripensamento degli attuali assetti

Dependency in the elderly, or age-related dependency, is a subject which, in the last decade, has been placed firmly on the public agenda, and has taken on the characteristics of a veritable social risk. The remarkable ageing of the population, together with some of the most evident socio-economic transformations under way, such as the entry of a substantial number of women into the labour market, has led to conditions being such that the care needs of dependent elderly people have become a matter for reassessment by the current welfare structures.

di welfare. La capacità di tenuta delle tradizionali forme di fronteggiamento dei bisogni di cura, incentrati nel nostro paese principalmente sul forte autoaddossamento dei compiti di cura da parte delle famiglie, appare oggi più critica rispetto al passato e i problemi di cura, quando severi, possono essere addirittura un fattore specifico e distintivo di vulnerabilità sociale (Costa 2004). L'analisi delle politiche pubbliche specificamente rivolte alle persone anziane dipendenti e alle loro famiglie assume, in siffatto contesto, una posizione centrale per guidare l'operato di chi voglia, in qualche maniera, svolgere un ruolo in grado di generare utilità sociale in questo particolare campo di policy. La ricerca commissionata dalla Fondazione Cariplo al Politecnico di Milano, dal titolo "Analisi e valutazione dei sistemi locali di assistenza per la non autosufficienza", si è proposta, non a caso, come un progetto di valutazione dell'impatto che le attuali misure socio-assistenziali e socio-sanitarie rivolte alla popolazione degli anziani non autosufficienti hanno sugli utenti e sulle loro famiglie, sul mercato del lavoro cui danno vita e sui costi complessivi da esse ingenerati, con un particolare sguardo alla realtà della Regione Lombardia. Il tentativo, perseguito attraverso un piano di ricerca complesso e composito, è stato di tenere insieme più versanti del problema e di esplorarne i nessi più critici: i bisogni degli utenti e delle loro famiglie, lo stato dell'arte in materia di servizi, il mercato della cura sia per quanto riguarda il versante dell'offerta che quello della domanda e le sue dinamiche, i modelli regolativi, la normazione e le risorse specificamente destinate al fronteggiamento della non autosufficienza, le scelte degli attori pubblici a livello nazionale, regionale e locale. Questo lavoro, si è fondato su quattro diverse ricerche sul campo, mettendo a fuoco gli aspetti e i nessi più critici propri di ognuno dei versanti analizzati, ma mantenendo uno sguardo e uno schema concettuale unitario, vero suo punto di forza.

The traditional means of dealing with care needs, which in Italy greatly centre on the family members taking the load onto their own shoulders, have been stretched to a critical level, more so than ever before. When care problems reach severe proportions, they may even come to represent a specific and distinctive social vulnerability factor (Costa 2004).

In such a context, the analysis of public policies aimed specifically at dependent elderly people and their families assumes a central position in informing the conduct of those willing to carry out a role of social utility in this particular area of policy. The research project commissioned by the Cariplo Foundation at the Polytechnic University of Milan entitled "Evaluation and Analysis of Local Welfare Systems for Dependent People in Lombardy" is designed ad hoc to assess the impact that current social care and health measures for elderly dependent people have on the users and their families, on the job market they create, and on the costs they generate, with particular emphasis on the Lombardy Region.

This complex and composite research project, has endeavoured to draw together several aspects of the problem and explore its most critical relationships: the needs of the users and their families, the state of the art in terms of services, the care market both in terms of the supply side and the demand side and their associated dynamics, regulative models, standardisation and resources specifically aimed at dealing with dependency, and the choice of public actors at national, regional and local levels.

The work is based on four different aspects of research in the field, and brings into focus the most critical issues and relationships of each aspect investigated. However, at the same time, an overall unifying concept is never lost sight of, and herein lies its strength.